

PODSUMOWANIE STRATEGII DZIAŁANIA ST na 2011 r.

I. Informacje ogólne

Podsumowanie przygotowane za okres: 2011 r.

Jednostka przygotowująca: Krajowa Instytucja Wspomagająca (KIW) w Centrum Projektów Europejskich

II. Podstawy formalne

Niniejszy dokument powstał w związku z zapisaną w *Koncepcji funkcjonowania Sieci Tematycznych w ramach PO KL* koniecznością przygotowania przez Sekretariat Ogólny ST dokumentu analitycznego zawierającego najważniejsze zapisy ze Strategii działania Regionalnych i Krajowych Sieci Tematycznych.

Obowiązek sporządzenia przez Regionalne i Krajowe Sieci Tematyczne Strategii działania na następny rok również nakłada *Koncepcja funkcjonowania Sieci Tematycznych w ramach PO KL*. Zgodnie z jej zapisami Przewodniczący danej ST, w porozumieniu z jej Sekretariatem oraz przy wsparciu KIW (Sekretariat Ogólny ST), opracowują - na podstawie propozycji członków ST - projekt Strategii działania na następny rok, w terminie do 15 października roku poprzedzającego. Kształt formularza Strategii został opracowany przez Sekretariat Ogólny ST w KIW.

W III i IV kwartale 2010 r. Krajowe i Regionalne Sieci Tematyczne formułowały założenia oraz uchwałyły swoje Strategie na 2011 r. Wszystkie powołane do końca 2010 r. Sieci Tematyczne opracowały Strategie działania do końca roku. W czasie opracowywania treści Strategii, Regionalne Sieci Tematyczne konsultowały się z Sekretariatem Ogólnym ST w KIW, który na bieżąco odpowiadał na zadawane pytania. W przypadku KST Strategie zostały wypracowane podczas posiedzeń Sieci we wrześniu oraz październiku 2010 r.

III. Cel i charakter opracowania

Głównym celem opracowania jest identyfikacja planów i inicjatyw ST, które powtarzają się w różnych województwach i zaproponowanie Sieciom wspólnego podejścia do wybranych kwestii, jak również w miarę możliwości wskazanie dobrych praktyk z obszaru prac ST.

Główne różnice w sytuacji KST a RST:

- brak podpisanych umów o dofinansowanie na projekty innowacyjne w przypadku dwóch KST,
- długotrwałe negocjacje projektów innowacyjnych w komponentach centralnych, powodujące wydłużenie czasu między zakończeniem konkursu a podpisaniem umowy,
- brak wyników oceny dla konkursów na projekty innowacyjne ogłoszonych w 2010 r. w komponentcie centralnym PO KL, co spowodowało brak możliwości precyzyjnego określenia np. liczby ocen strategii wdrażania projektów innowacyjnych w 2011 r.

Wszystkie ww. czynniki powodują, iż Strategie działania KST w zdecydowanie większym stopniu mają charakter warunkowy, ponieważ w dużym zakresie opierają się na przypuszczeniach i założeniach koordynatorów obszarowych KST.

Ponadto w Podsumowaniu poruszane są zagadnienia związane z głównymi pytaniami oraz trudnościami w sporządzaniu Strategii, które pojawiały się podczas ich przygotowywania. Na koniec opracowania wskazujemy, najlepsze zdaniem KIW, przykłady Strategii, które można określić jako „dobre praktyki”.

Zaprezentowana w niniejszym dokumencie analiza treści poszczególnych Strategii opiera się na schemacie odpowiadającym kolejności informacji prezentowanych we wzorze Strategii, co umożliwia usystematyzowanie omówienia treści wszystkich analizowanych 19 Strategii działania. Ze względu na znaczne różnice w charakterze działania KST i RST, zostaną one omówione oddzielnie.

IV. Analiza strategii działania ST na 2011 r.

Regionalne Sieci Tematyczne

1. Cele Regionalnych Sieci Tematycznych na rok 2011

Zamierzeniem KIW było, aby cele jakie stawiały przed sobą ST na rozpoczynający się rok były przede wszystkim konkretne i realne do osiągnięcia. W związku z faktem, że projekty innowacyjne realizowane w regionach w 2010 roku były zwykle na wstępnym etapie realizacji, a same RST funkcjonowały od krótkiego czasu, utrudnione było planowanie przez Sieci konkretnych i szeroko zakrojonych działań na 2011 r. Jednocześnie zamierzeniem KIW było, aby RST nie formułowały celów, których osiągnięcie w danym okresie jest nierealne. Podsumowując, cele dla RST na kolejny rok miały być jak najbardziej rzeczowe i dostosowane do aktualnych możliwości.

Przechodząc do analizy zapisów punktu Strategii dotyczącej celów na 2011 r. należy zaznaczyć, iż jednym z najczęściej podawanych celów było zapewnienie terminowej i dokładnej oceny strategii wdrażania projektów innowacyjnych realizowanych w regionie. Ponadto w większości Strategii działania RST jako cel definiowano udzielanie bieżącego wsparcia merytorycznego dla beneficjentów realizujących projekty innowacyjne w województwach. Wymieniano również, iż celem RST jest pomoc dla beneficjentów, którzy napotkają problemy w czasie realizacji projektów innowacyjnych. W zdecydowanej większości Strategii, jako odrębny cel definiowano opracowanie Strategii działania na 2012 r.

Powyższe cele można określić jako związane bezpośrednio z bieżącym funkcjonowaniem Sieci. Są one pochodną ogólnych zapisów dokumentów regulujących tryb pracy oraz zakres obowiązków RST. Ich wymienienie przez RST jest konsekwencją podstawowego celu funkcjonowania Sieci wskazanego w *Wytycznych w zakresie wdrażania projektów innowacyjnych i współpracy ponadnarodowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* tj. zapewnienia wysokiej jakości wdrażanych w regionie projektów innowacyjnych.

W odniesieniu do innych zdefiniowanych celów jakie zostały opisane w przesłanych do KIW Strategiach, należy odnotować znaczące ich zróżnicowanie między Sieciami. W Strategiach z trzech regionów pojawiały się np. zapisy wskazujące, że celem RST będzie podniesienie kompetencji

członków RST w zakresie zagadnień związanych z innowacyjnością w ramach PO KL (nie podano jednakże w jaki sposób RST planuje zrealizować ten cel).

W około połowie Strategii, ich autorzy dostrzegali jako cel Sieci, zachęcanie członków Podkomitetów Monitorujących PO KL (PKM) w regionach do popularyzowania informacji na temat realizowanych projektów innowacyjnych, bądź też podniesienie wiedzy i świadomości o innowacyjności w ramach PO KL wśród członków PKM.

2. Zadania Regionalnych Sieci Tematycznych na rok 2011

2.1 Działania związane z opiniowaniem strategii wdrażania i walidacją produktów projektów innowacyjnych

W punkcie 2.1 Strategii, Regionalne Sieci Tematyczne zobowiązane są do przedstawienia liczby konkursów na projekty innowacyjne, planowanych do przeprowadzenia w roku 2011. Ponadto RST mają obowiązek podać liczbę strategii wdrażania projektów innowacyjnych oraz walidacji produktów finalnych, które mają zostać dokonane w 2011 roku. Zestawione dane odnośnie ww. informacji zawarte zostały w poniższych tabelach.

Tabela nr 1. Liczba oraz alokacja na konkursy dotyczące projektów innowacyjnych w 2011 r.

Województwo	Liczba konkursów	Kwota Alokacji
Dolnośląskie	4	21 000 000
Kujawsko-Pomorskie	5	33 000 000
Lubelskie	4	28 500 000
Łódzkie	3	33 000 000
Małopolskie	2	11 000 000
Mazowieckie	4	61 627 000
Opolskie	4	8 000 000
Podkarpackie	2	14 000 000
Podlaskie	4	23 000 000
Pomorskie	3	21 000 000
Śląskie	10	60 000 000
Świętokrzyskie	3	10 762 000
Warmińsko-Mazurskie	4	15 597 000
Wielkopolskie	4	31 500 000
Zachodniopomorskie	3	33 403 000
Razem	59	405 389 000

Tabela nr 2. Liczba planowanych ocen strategii wdrażania projektów innowacyjnych oraz walidacji produktów finalnych w 2011 r.

Województwo	Liczba ocen strategii	Liczba walidacji produktów
Dolnośląskie	1	1
Kujawsko-Pomorskie	2	0

Lubelskie	4	0
Łódzkie	1	0
Małopolskie	4	0
Mazowieckie	7	1
Opolskie	5	1
Podkarpackie	1	0
Podlaskie	0	0
Pomorskie	4	0
Śląskie	1	0
Świętokrzyskie	1	0
Warmińsko-Mazurskie	1	1
Wielkopolskie	2	1
Zachodniopomorskie	9	0
Razem	43	5

2.2 Działania związane z wypracowywaniem, upowszechnianiem i włączaniem do głównego nurtu polityki i praktyki produktów projektów innowacyjnych

W przypadku tego punktu Strategii, w związku z niewielkim stopniem zaawansowania wdrażania projektów innowacyjnych, RST skoncentrowały się głównie na opisie planowanych działań upowszechniających. W związku z niskim stopniem zaawansowania projektów innowacyjnych w regionach działania włączające planowane będą przez RST głównie od 2012 r.

Jednym z podstawowych narzędzi działań upowszechniających dla Sieci Tematycznych są Podkomitety Monitorujące w regionach. RST planują, że podczas obrad tych gremiów przedstawiane będą informacje o realizowanych projektach innowacyjnych, oraz o wypracowywanych w ich ramach produktach.

Innym sposobem na upowszechnianie informacji o projektach innowacyjnych będzie, według zamierzeń IP odpowiadających za pracę ST, przeznaczanie części czasu imprez promocyjno-informacyjnych dotyczących EFS na promocję projektów innowacyjnych. Ponadto RST planują wykorzystywanie innych form przekazu odnoszących się do informowania społeczeństwa o EFS właśnie na potrzeby projektów innowacyjnych. W treści nadesłanych Strategii pojawiają się propozycje wykorzystania również m.in. cyklicznych publikacji na temat PO KL oraz audycji radiowych przeznaczonych na promocję EFS.

Wśród planów RST w tym zakresie znajdują się także propozycje bezpośredniego udziału członków RST w działaniach upowszechniających przewidzianych do realizacji w projektach innowacyjnych. Przykładowo, RST planują włączać się w organizację seminariów dla potencjalnych użytkowników wypracowywanych produktów.

Powyżej wymieniono najczęściej występujące w Strategiach działania RST propozycje działań upowszechniających. Tylko w przypadku dwóch Strategii zamieszczono propozycję odrębnych samodzielnych działań RST planowanych do organizacji przez Sekretariaty RST w IP. Będą one polegać na organizowaniu przez RST samodzielnych spotkań z potencjalnymi użytkownikami produktów projektów innowacyjnych, realizowanych w danym regionie.

Przyczyną niezbyt rozbudowanych planów działań upowszechniających prowadzonych przez RST, oprócz wczesnego etapu realizacji projektów innowacyjnych, może być również brak wyodrębnionej, dodatkowej kwoty Pomocy Technicznej przeznaczonej na działania ST. Do takiego wniosku uprawniają zastrzeżenia zgłaszane przez reprezentantów RST na spotkaniu Przewodniczących ST zorganizowanym przez KIW w listopadzie 2010 roku. Podczas posiedzenia deklarowano, że IP nie dysponują obecnie środkami, które umożliwiłyby bardziej rozbudowane działania upowszechniające.

2.3 Inne planowane działania związane z wdrażaniem projektów innowacyjnych

Odnosnie innych działań dotyczących wdrażania projektów innowacyjnych, w Strategiach działania RST na rok 2011 skupiono się na pomocniczej roli RST w procesie wyłaniania projektodawców. Przede wszystkim zakłada się, że członkowie RST będą aktywnie uczestniczyć w spotkaniach dotyczących dokumentacji konkursowych oraz w indywidualnych spotkaniach z podmiotami zainteresowanymi składaniem wniosków. Ponadto RST będą uczestniczyć w konsultacjach tematów projektów innowacyjnych w konkursach na następne lata, a także współpracować z IOK przy opracowywaniu dokumentacji konkursowych. W przypadku RST dla Województwa Pomorskiego założono, iż jej członkowie będą szkolić wnioskodawców w zakresie projektów innowacyjnych.

3. Opis mechanizmów zapewniających spójność działań planowanych do realizacji w Strategii Działania z działaniami planowanymi do realizacji przez inne Sieci Tematyczne.

Na podstawie rozmów z osobami sporządzającymi w poszczególnych IP Strategie działania RST wywnioskować można, iż punkt 3 Strategii, „Opis mechanizmów mających zapewnić spójność działań pomiędzy poszczególnymi RST oraz między RST a KST” okazał się dla nich najtrudniejszy do przygotowania. W kwestii wypełnienia właśnie tego punktu Strategii kierowano najczęściej zapytań do KIW. W tym punkcie znalazły się adnotacje o tym, że przedstawiciele RST uczestniczą w pracach KST, Sekretarze RST biorą udział w spotkaniach dotyczące Sieci Tematycznych organizowanych w miarę zapotrzebowania przez KIW, a Przewodniczący RST będzie uczestniczył w spotkaniach dla szefów Sieci, za których organizację odpowiada również KIW, jednakże napotkano na problemy związane z opisem dodatkowych sposobów zapewnienia spójności działań.

Po sugestjach ze strony KIW, w Strategiach pojawiły się bardziej praktyczne zapisy, to znaczy wskazano kanały wymiany informacji odnośnie współpracy, takie jak: strona internetowa KIW, posiedzenia KST z udziałem członków RST, wykorzystanie wsparcia KIW przy organizacji spotkań informacyjnych czy Sekretariatu Ogólnego ST jako źródła informacji działań innych RST.

4. Finansowanie działań Regionalnych Sieci Tematycznych.

Wprowadzenie do Strategii działania tego punktu miało na celu zwrócenie uwagi IP na fakt, że prace RST będą generować koszty, które powinny zostać uwzględnione na etapie przygotowywania Planów Pomocy Technicznej. Część z IP nie podała wymaganej informacji, argumentując, iż w momencie opracowywania Strategii było to niemożliwe do oszacowania.

W przypadku IP, które podały przewidywane koszty obsługi działań RST, można mówić o znacznie zróżnicowanych podejściach. W przypadku niektórych RST, w wydatkach przewidziano jedynie koszty związane z oceną strategii wdrażania projektów innowacyjnych (w postaci wydatków na ekspertyzy)

oraz catering. Mimo zawarcia w Strategii informacji o planowanych, generujących koszty działaniach, ograniczono się tylko do najbardziej podstawowych pozycji kosztowych, które zdaniem KIW nie odpowiadają w pełni skali wydatków jakie ww. IP poniosą na obsługę RST w skali całego roku. Warto przy tym zwrócić uwagę, iż część IP nie uwzględniła zwrotu kosztów podróży dla członków RST przybywających z miejscowości oddalonych od miejsca posiedzenia.

Niektóre IP deklarowały jednakże zdecydowanie większe wydatki na zapewnienie działania RST. Analiza pokazuje, iż w przypadku niektórych RST koszty ich prac oszacowano na 2011 r. na poziomie 3-4 tys zł, a w przypadku innych na 14-15 tys zł. Tymczasem różnice te nie w pełni przekładają się na liczbę realizowanych w regionie projektów, których strategię wdrażania trzeba oceniać, oraz na przewidzianą liczbę posiedzeń lub innych działań RST.

5. Dobre praktyki

Jako dobrą praktykę w zakresie sporządzania Strategii działania ST na 2011 r. warto wyróżnić Strategię działania z Województwa Pomorskiego. Dokument IP z ww. regionu wskazuje dokładnie określone i realne do osiągnięcia cele. Ponadto starannie opisano działania Sieci związane z upowszechnianiem projektów innowacyjnych.

W zakresie opisu kosztów funkcjonowania RST, warto z kolei wyróżnić Strategię działania dla RST Województwa Opolskiego. W dokumencie Strategii pokazano dokładny kosztorys związany z funkcjonowaniem RST uwzględniający wszystkie planowane działania. Ponadto w przypadku obydwu ww. Strategii zaprezentowano skwantyfikowane rezultaty działań upowszechniających.

Ponadto warto wyróżnić RST Województwa Podkarpackiego, która w swojej Strategii umieściła działania włączające wypracowywany w ramach realizowanego w regionie projektu innowacyjnego produkt do bezpośrednio do polityki regionalnej. Projekt dotyczy modernizacji kształcenia zawodowego, a RST planuje osobiście zaangażować członków Sieci do spotkań i rozmów z przedstawicielami instytucji, które odpowiadają za te kwestie w województwie.

Krajowe Sieci Tematyczne

W przypadku Krajowych Sieci Tematycznych, na proces tworzenia Strategii działania na rok 2011 r. rzutował brak dokładnej informacji na temat liczby projektów, które będą realizowane w 2011 r.

W przypadku KST „Dobre rządzenie” nie było możliwe dokładne ustalenie planu ocen strategii wdrażania projektów innowacyjnych na 2011 r. W chwili sporządzania Strategii, mimo zakończenia procesu oceny projektów w ramach konkursu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji nie doszło jeszcze do podpisania żadnej umowy z beneficjentem. Przeciągające się do tej pory negocjacje uniemożliwiają pełne wypełnienie tabeli związanej ze strategiami wdrażania, które mają zostać ocenione w 2011 r.

W przypadku KST „Adaptacyjność” w okresie sporządzania Strategii trwała jeszcze ocena wniosków o dofinansowanie złożonych w 2010 r. na konkurs Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. W związku z powyższym, nie było możliwe pełne uzupełnienie tabeli dotyczącej liczby i czasu dokonania ocen strategii wdrażania projektów. Nie wiadomo było także, czy jakiegokolwiek projekty będą w 2011 roku realizowane.

Podobnie było w przypadku KST „Zatrudnienie i integracja społeczna”. W okresie sporządzania Strategii trwała jeszcze ocena wniosków złożonych w 2010 r. na konkurs Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich. W związku z powyższym, również nie było możliwe pełne uzupełnienie tabeli dotyczącej liczby i czasu dokonania ocen strategii wdrażania.

W przypadku KST „Edukacja i szkolnictwo wyższe” wiadomo było, że wskutek zakończonego w 2010 r. konkursu Ministerstwa Edukacji Narodowej, do oceny w 2011 r. przeznaczonych zostanie 39 strategii wdrażania projektów innowacyjnych. Należy jednakże zaznaczyć, że Strategia nie uwzględnia informacji nt. konkursu Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego planowanego na 2010 r. Konkurs ten ostatecznie nie został ogłoszony, ostatecznie MNiSW konkurs na projekty innowacyjne przeniósł na 2011 r. W związku z powyższym nie było wiadomo, czy w 2011 KST będzie oceniać tylko ww. 39 strategii Beneficjentów zakontraktowanych przez MEN, czy też w trakcie 2011 roku pulę tę powiększą jeszcze strategie wdrażania projektów, które byłyby efektem umów podpisanych z wnioskodawcami przez MNiSW.

Informacja w zakresie planów MNiSW odnośnie konkursów na projekty innowacyjnych dotarła do KIW już po okresie sporządzania Strategii i nie mogła znaleźć odzwierciedlenia w przyjętej przez KST „Edukacja i szkolnictwo wyższe” Strategii działania na 2011 r.

W związku z powyższymi uwarunkowaniami, zapisy w Strategiiach działaniach KST były stosunkowo zwięzłe, odpowiadające sytuacji zawieszenia, w której funkcjonowały wówczas KST.

1. Cele Krajowych Sieci Tematycznych na rok 2011

W celach na 2011 r. KST wymieniały przede wszystkim wsparcie merytoryczne w pracach nad dokumentacją konkursową:

- KST „Zatrudnienie i integracja społeczna”, pomoc przy konkursie planowanym w 2011 r. przez CRZL,
- KST „Adaptacyjność”, pomoc przy konkursie przygotowywanym w 2011 przez PARP,
- KST „Dobre rządzenie”, wsparcie przy konkursie przygotowywanym w 2011 przez MPIPS.

Cele te zostały sformułowane ponieważ w 2010 r. przedstawiciele IOK będący członkami poszczególnych KST, zwrócili się do sieci z prośbą o wsparcie i opinię dotyczącą dokumentacji na konkursy innowacyjne. W ramach prac Sieci również w roku 2011 przedstawiciele IP, przedstawiać będą założenia przygotowywanej dokumentacji konkursowych na projekty innowacyjne, a pozostali członkowie będą mogli zgłaszać do ich treści uwagi.

Wśród celów na 2011 r., KST deklarowały także zapewnienie sprawnego funkcjonowania systemu opiniowania strategii wdrażania projektów innowacyjnych realizowanych w ramach poszczególnych Priorytetów centralnych PO KL. Dotyczyło to 39 projektów w ramach KST „Edukacja i szkolnictwo wyższe” oraz 2 projektów w ramach KST „Dobre rządzenie”. Ponadto, jako cel na 2011 r., KST

wymieniały podniesienie kompetencji członków Sieci w zakresie innowacyjności w PO KL, poprzez udział członków KST w szkoleniach organizowanych przez KIW.

2. Zadania Krajowych Sieci Tematycznych na 2011

2.1 Działania związane z opiniowaniem strategii wdrażania i walidacją produktów projektów innowacyjnych

W ramach komponentów centralnych PO KL, w 2011 r. zostaną ogłoszone następujące konkursy:

Tabela nr 3. Liczba oraz alokacja na konkursy dotyczące projektów innowacyjnych w komponentcie centralnym PO KL w 2011 r.

KST	Termin ogłoszenia	IP ogłaszająca konkurs	Kwota alokacji
Adaptacyjność	III kwartał 2011	PARP	50 mln zł
Dobre rządzenie	III kwartał 2011	MPiPS	25 mln zł
Zatrudnienie i integracja społeczna	II kwartał 2011	CRZL	37 mln zł

W związku z brakiem ostatecznego stanowiska MNiSW odnośnie ewentualnych konkursów w 2011 r. niemożliwe było ujęcie w Strategii działania KST „Edukacja i szkolnictwo wyższe” konkursu ww. instytucji na projekty innowacyjne, ujętego ostatecznie w Planie działania na 2011 r. tego ministerstwa.

Przy oszacowywaniu liczby posiedzeń KST w 2011 r., postępowano się jedynie przewidywaną liczbą projektów innowacyjnych, których strategię wdrażania mają być oceniane w 2011 r. Zgodnie z tymi prognozami liczbę posiedzeń ustalono następująco:

- KST „Adaptacyjność” – 2 posiedzenia,
- KST „Dobre rządzenie” – 4 posiedzenia,
- KST „Edukacja i szkolnictwo wyższe” – 14 posiedzeń,
- KST „Zatrudnienie i integracja społeczna” – 3 posiedzenia.

2.2 Działania związane z wypracowywaniem, upowszechnianiem i włączaniem do głównego nurtu polityki i praktyki produktów projektów innowacyjnych

Odnosnie działań upowszechniających, KST planują wykorzystać inicjatywy zaplanowane przez KIW i ujęte m.in. w dokumencie *Koncepcja współpracy sieci tematycznych na poziomie krajowym i regionalnym*. Do informowania o postępach w realizacji projektów innowacyjnych, Koordynatorzy obszarowi KST zamierzają użyć m.in.: biuletynu KIW, konferencji rocznej KIW oraz konkursu na innowację społeczną, którego pierwsza edycja ma zostać ogłoszona w 2011 r.

W przypadku KST „Dobre rządzenie”, planowane jest przeprowadzenie spotkania seminaryjnego z beneficjentami projektów innowacyjnych, którego celem jest prezentacja postępów w realizacji projektów innowacyjnych w obszarze „Dobrego rządzenia”.

3. Opis mechanizmów zapewniających spójność działań planowanych do realizacji w Strategii Działania z działaniami planowanymi do realizacji przez inne Sieci Tematyczne.

W punkcie 3 Strategii, Krajowe Sieci Tematycznej jako sposoby zachowania spójności działań RST i KST wymieniały: spotkania przewodniczących Krajowych i Regionalnych Sieci Tematycznych oraz spotkania sekretarzy Krajowych i Regionalnych Sieci Tematycznych. Ponadto środkiem w zachowaniu spójności działań między Sieciami ma być regularne uczestnictwo członków RST w pracach KST.

4. Finansowanie działań Krajowych Sieci Tematycznych.

Koszty funkcjonowania KST w 2011 r. zabezpieczono w Planie Działania KIW na 2011 rok, zgodnie z decyzją IZ PO KL w tym zakresie.

Opracowanie: Rafał Czysz, p.o. Sekretarza Ogólnego ST

